

В базе данных Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов содержится информация о более чем 900 социально-трудовых конфликтах (СТК), зарегистрированных в РФ в 2012 – 2018 г.г.



При анализе используются сведения о конфликтах в исходном виде. Объективная картина по характеристикам социально-трудовой обстановки достигается за счёт использования релевантных источников информации и верификации каждой информационной единицы, помещённой в хранилище данных. Полученные данные систематизируются и подвергаются контент-анализу по авторской методике, позволяющей сформировать достоверную картину социально-трудовых отношений. Объективная информация о текущем состоянии социально-трудовой обстановки в стране, особенности ее формирования и развития, получаемая из более чем 490 источников, позволяет Центру выпускать широкий спектр информационно-аналитических материалов и поддерживать информационный ресурс www.industrialconflicts.ru. Аналитический бюллетень по итогам первого полугодия 2018 года подготовлен в разрезе федеральных округов и субъектов РФ и содержит данные о зарегистрированных СТК с учётом их распределения по отраслям, размерам и формам собственности предприятий, и другим определяющим параметрам. Динамика и особенности формирования социально-трудовой обстановки проанализированы в ретроспективе за три года (2016-2018). Сведения о причинах конфликтов, протестных действиях работников и ответных мерах работодателей, а также о вмешательстве органов государственной власти и надзорных ведомств в урегулирование СТК, итоги завершившихся конфликтов представлены в виде интегральных показателей с

обоснованием выводов и прогнозов.

Для ясного понимания содержания аналитических документов, выпускаемых в рамках проекта, рекомендуем обращаться к странице «Термины и определения» на сайте www.industrialconflicts.ru, так как значения слов живого языка могут отличаться от значения применяемых нормированных терминов.

В первом полугодии 2018 года научно-мониторинговый центр «Трудовые конфликты» (НМЦ «ТК») зарегистрировал сообщения и события, содержащие информацию о социально-значимых действиях сторон трудовых отношений, описывающих развитие 77 социально-трудовых конфликтов (2017 год – 92 СТК, 2016 год – 104 СТК). По сравнению с прошлым годом количество СТК уменьшилось на 16%. Снижение уровня напряженности трудовых отношений в наблюдаемом периоде, по оценке экспертов НМЦ «ТК», связано с проведением выборов Президента РФ. Сформировавшаяся внутриполитическая ситуация в стране оказала положительное влияние на социально-трудовую обстановку и привела к снижению количества регистрируемых конфликтов, что носило, как оказалось, временный характер. Во втором квартале социально-трудовая напряженность стала существенно возрастать: количество новых СТК выросло на 27%, по отношению к первому кварталу.

Наибольшее количество СТК зарегистрировано в Уральском – 15 (19%), Центральном – 13 (17%) и Дальневосточном – 13 (17%) федеральных округах. СТК зафиксированы в 44 (52%) субъектах РФ, что на 8% меньше, чем в 2017 году (48 субъектов) и на 5% больше, чем в 2016 году (42 субъекта). Наиболее конфликтными субъектами РФ в 2018 году, где регистрировалось наибольшее количество СТК, стали: Сахалинская область (ДФО) – 5 СТК; Свердловская, Курганская, Челябинская области (УФО) – 4 СТК; Москва – 4 СТК.

В течение последних трёх лет в первом полугодии, в разрезе федеральных округов, наблюдались разнонаправленные тенденции. По сравнению с 2017 годом, уменьшилось количество СТК в ЦФО, СФО, ЮФО, возросло - в УФО и ДФО. В других федеральных округах количество СТК сохранялось приблизительно на одном уровне. В первом полугодии 2018 года УФО, впервые за шесть лет наблюдений, стал самым конфликтным федеральным округом. СТК в этом периоде протекали во всех федеральных округах без исключения. В первом полугодии 2018 года самым напряженным по количеству наблюдаемых СТК стал июнь (30 СТК).

СТК развивались в 25 отраслях экономики (2017 год – 29 отраслей, 2016 год – 32 отрасли). В отраслевом разрезе производственной и непроизводственной сфер экономической деятельности наиболее конфликтными стали: обрабатывающие производства (22 СТК, 29%), строительство (17 СТК, 22%), транспорт (13 СТК, 17%). Отрасль обрабатывающих производств на протяжении шести последних лет остается самой конфликтной сферой экономики (наибольшее количество СТК).

Динамика отраслевого распределения СТК в секторах экономики за последние три года показывает постепенное снижение напряженности социально-трудовых отношений в сфере ЖКХ, и нормализацию трудовой обстановки в отраслях образования и сельском

хозяйстве (в которые были направлены значительные средства государства на увеличение заработных плат и поддержку производств). Вместе с тем, по сравнению с 2017 годом, отмечен рост количества СТК в строительстве, где большая часть конфликтов была зафиксирована на стройках объектов к ЧМФ-2018. Все трудовые протесты строителей возникали из-за невыплаты и задержек заработной платы. При вмешательстве надзорных ведомств в урегулирование данных СТК было установлено, что у большинства строителей отсутствовали трудовые договоры с работодателями, т.е. конфликты возникали в отношениях с нелегальными работниками.

Эксперты НМЦ «ТК» подчеркивают, что в ближайшей перспективе сохранится высокий конфликтный потенциал в сфере муниципального пассажирского транспорта, который, предположительно, будет усиливаться на фоне заметного роста цен на ГСМ в первом полугодии, а также в бюджетных отраслях, особенно в здравоохранении, где продолжаются мероприятия по реформированию и оптимизации. На фоне сформировавшихся негативных внутрироссийских и внешних факторов, сохраняется риск возникновения новых СТК в отраслях с повышенным конфликтным потенциалом.

48 СТК (62%) зарегистрированы на крупных предприятиях численностью свыше 250 человек, на средних предприятиях численностью от 100 до 250 человек произошло 18 СТК (24%), на малых предприятиях – 11 СТК (14%). Эксперты НМЦ «ТК» отмечают, что несмотря на снижение количества СТК в первом полугодии 2018 года и стабилизацию напряженности социально-трудовой обстановки, изменения структуры распределения СТК по размерам предприятий не произошло. Более того, распределение СТК по размерам предприятий в последние три года существенно не меняется, что косвенно указывает на отсутствие системных изменений в структуре экономики, в управлении и в организации деятельности предприятий. СТК протекают как на экономически «благополучных» предприятиях, так и находящихся в разных стадиях банкротства. Из 77 наблюдаемых СТК, различные стадии банкротства предприятий были отмечены в 19 конфликтах (25%), 2016 год – 16 (15%) СТК, 2017 год – 22 (24%) СТК.

Основными причинами возникновения СТК в 2018 году стали: полная невыплата заработной платы (68,8%), сокращение/увольнение работников (18,2%), ликвидация предприятий (13,0%), общее снижение уровня оплаты труда (13,0%). Эксперты НМЦ «ТК» отмечают, что в наблюдаемом периоде впервые за последние шесть лет значительно возросла доля СТК, начавшихся по причине нарушений со стороны работодателей порядка и правил оформления трудовых отношений с работниками (отсутствие у работников трудовых договоров - ст. 67 ТК РФ) - 11,7%. Это свидетельствует о том, что россияне стали более активно требовать легализации и официального оформления трудовых отношений, заботясь как об уровне заработной платы, так и о социальных отчислениях, будущей пенсии.

В распределении СТК, по основанию причин возникновения, сформировались следующие тенденции:

- доля СТК, возникших по причинам невыплаты (задержки) заработной платы, составляет более двух третей от числа всех СТК;

- растёт доля СТК, причиной возникновения которых, становится общее снижение уровня оплаты труда (отсутствие индексации, изменение системы оплаты труда, снижение уровня оплаты труда, снижение покупательной способности заработной платы и т.д.) (2016 год – 22%, 2017 год – 24%, 2018 год – 30%);

- значимой, по-прежнему, остается доля СТК, начавшихся по причинам сокращения или увольнения работников (2016 год – 20%, 2017 год – 29%, 2018 год – 22%). В основном подобные СТК возникают на предприятиях-банкротах и сопровождаются невыплатами в связи с организационно-штатными мероприятиями, характеризуются значительной продолжительностью урегулирования;

- по сравнению с 2017 годом выросла доля СТК, возникших по причине нарушений условий труда (2016 год – 7%, 2017 год – 7%, 2018 год – 11%). В этих СТК при защите трудовых прав работников активную роль играли профсоюзные организации разных уровней и профцентров;

- по сравнению с 2017 годом выросла на 7% доля СТК, связанных с ликвидацией предприятий;

- следует обратить внимание на весьма малую долю СТК (в течение трёх лет на уровне 1-2%), связанных с нарушениями условий действующих коллективных договоров, и проблемами с ведением переговоров между сторонами социального партнерства по заключению новых отношений или продлению действующих, что свидетельствует об эффективности коммуникаций между работниками и работодателями при регулировании трудовых отношений в рамках договорного регулирования.

В 2018 году 21 СТК (36% от урегулированных) длились неделю и менее и в основном были связаны с невыплатой заработной платы. Как и годом ранее, ОГВ (прежде всего муниципальные и региональные), а также надзорные ведомства вмешиваются и принимают активное участие в защите прав работников и соблюдении трудового законодательства по оплате за труд.

Эксперты НМЦ «ТК» отмечают заметное увеличение доли СТК, которые продолжались более трех месяцев (рост 8%). Выявленная тенденция связана с ростом числа конфликтов на предприятиях-банкротах, которые инициируют бывшие работники, требующие выплат зарплаты, компенсаций и трудоустройства. Реализация и выполнение мероприятий, вытекающих из несостоятельности предприятий, удовлетворение всех заявленных требований, требует времени и растягивает период урегулирования СТК. Средняя продолжительность СТК в 2018 году увеличилась и составила 24 дня (2016 год – 19 дней, 2017 год – 18 дней).

В первом полугодии 2018 года 62 СТК (81%) стали конфликтами по праву, 15 СТК были конфликтами по интересам (19% - от всех СТК в наблюдаемом периоде), что свидетельствует о низкой правовой и деловой культуре в сфере трудовых отношений. В большинстве случаев действия работодателей вели к осозанным и преднамеренным нарушениям ТК РФ. При вмешательстве и проверках прокуратуры устанавливалось, что

практически всегда работодатели имели возможности своевременной оплаты труда работников, но задерживали ее, или направляли финансовые средства на другие цели, вследствие чего возбуждались уголовные дела по ст.145 УК РФ.

В первом полугодии в 64 СТК (83% от общего числа СТК) (2017 год – 77 СТК (84%), 2016 год – 81 СТК (78%)) работниками применялись различные формы протестных действий для защиты своих трудовых прав. Все зарегистрированные экспертами НМЦ «ТК» протестные действия работников, в рамках наблюдаемых СТК, классифицированы как публичные (общественно - активные) и непубличные формы защиты нарушенных трудовых прав. По сравнению с 2017 годом произошло весомое снижение количества протестных действий, за исключением угроз забастовок и несанкционированных акций протеста.

Сформировавшиеся за последние годы тактика действий работников и профсоюзов в ходе СТК (использование общественных протестных действий или угроза их начала, широкое использование СМИ для освещения реализации таких намерений), а также привлечение внимания общественных институтов и ОГВ к проблемам трудовых отношений, продолжают активно применяться и в 2018 году.

Гарантируемое ст.37 Конституции РФ право работников на забастовку, как способа разрешения коллективного трудового спора и урегулирования СТК, остается по-прежнему одной из главных форм защиты трудовых прав. В 23 СТК (30% от общего количества СТК) неорганизованные работники и (или) трудовые коллективы для удовлетворения выдвигаемых требований применяли забастовку. По количеству протестующих, самой массовой в первом полугодии 2018 года, стала забастовка работников Воронежского стеклотарного завода (ЦФО, Воронежская область, отрасль - производство прочих неметаллических минеральных продуктов) из-за долгов по зарплате, в которой приняли участие 500 человек.

Общее снижение количества забастовок по сравнению с аналогичным периодом 2017 года составило 33%. В СТК, где известна численность участников протестных действий и работающих на предприятии, определена средняя вовлеченность работников в СТК, которая составила в первом полугодии 2018 года 26%. (2016 – 25%, 2017 – 27%). Потери рабочего времени от забастовок и приостановлений работы незначительно снизились и составили около 9 100 человеко-дней (2016 – 10 100 человеко-дней, 2017 – 11 800 человеко-дней).

Возросло количество конфликтов, в которых сторона работников была представлена бывшими (уволенными, сокращенными) сотрудниками, возникновение конфликтов обусловлено тяжелым экономическим положением ряда предприятий, когда возникал вопрос об их закрытии или банкротстве на фоне проведения организационно-штатных мероприятий. В первом полугодии таких СТК было зафиксировано - 16 (21%) (2016 – 11 СТК (11%), 2017 – 15 СТК (16%). Бывшие работники, чьи трудовые интересы не были удовлетворены, становятся питательной средой радикальных политических движений, что фиксируется в ходе массовых акций. В анализируемом периоде большая часть СТК с участием бывших работников протекала в обрабатывающих производствах и на

транспорте (27%), в 2017 году в обрабатывающих производствах (40%), в 2016 году – в строительстве (40%). Следует отметить, что во всех СТК с участием бывших работников основной причиной начала противостояния была полная невыплата заработной платы, или невыплата расчета и компенсаций в связи с увольнением. Итогом урегулирования СТК с участием бывших работников, как правило, становится вмешательство ОГВ и частичное удовлетворение требований (частичная выплата долгов по заработной плате, проведение прокурорских проверок, принятие мер прокурорского надзора), трудоустройство увольняемых работников.

НМЦ «Трудовые конфликты» продолжает осуществлять мониторинг социально-трудовой обстановки в моногородах Российской Федерации, перечень которых утвержден Правительством РФ (Постановление от 29 июля 2014 г. N 709 (<http://www.pravo.gov.ru>)). В наблюдаемом периоде в этих муниципальных образованиях зарегистрировано 7 СТК (9% от общего числа СТК) на предприятиях 7 моногородов в 5 федеральных округах. По сравнению аналогичным периодом 2017 года (11 СТК) и 2016 года (14 СТК) количество СТК в моногородах снизилось. СТК происходили на крупных (6 СТК) и средних (1 СТК) предприятиях. 2 СТК протекали на предприятиях, находящихся в состоянии банкротства (ООО "Кингкоул Юг", ООО "Тейский рудник"), 3 СТК – на градообразующих предприятиях (ОАО "Металлист», ООО "Кингкоул Юг", ООО "Тейский рудник").

В июне 2018 года на всей территории РФ прошли акции протеста против повышения пенсионного возраста. Митинги и пикеты были зарегистрированы в семи федеральных округах (кроме СКФО). Наибольшее количество протестных акций состоялось в СФО (19), ЦФО (10) и ПФО (9). Всего в протестных действиях, в 37 субъектах РФ, приняли участие более 20 500 человек. НМЦ «ТК» зарегистрировано 35 митингов и 20 пикетов, по сообщениям СМИ. Организаторами акций протеста стали территориальные и отраслевые организации профсоюзов (20 ед. – 36%), региональные отделения политических партий (29 ед. – 53%), общественные организации и движения (6 ед. – 11%). Самые массовые акции протеста состоялись в городах: Астрахань - 2000 участников; Красноярск, Новосибирск, Орск – 1000 участников; Красноярск, Новосибирск, Орск -700; Липецк, Усть-Илимск – 600; Барнаул, Иркутск, Мурманск, Смоленск, Томск – 500 участников. НМЦ «ТК» продолжает мониторинг и анализ разворачивающейся кампании против объявленных изменений в пенсионной системе.

В наблюдаемом периоде завершились 59 социально-трудовых конфликтов: 19% СТК - завершились полным удовлетворением требований работников, 71% СТК - частичным удовлетворением требований, в 10% СТК - работникам было отказано от удовлетворения выдвигаемых требований.

Эксперты НМЦ «ТК» отмечают, что доля СТК завершившихся частичным удовлетворением требований стороны работников, по сравнению с прошлым годом, возросла на 5%. За последние три года продолжает расти количество СТК, которые возникали по нескольким причинам, в то же время противостояние с работодателями работники прекращали при удовлетворении хотя бы одного из выдвинутых требований (в основном при частичной выплате долгов по зарплате). Подобные «прерванные» СТК

имеют высокий остаточный протестный потенциал и высокую вероятность возобновления противостояния.

К положительному тренду можно отнести снижение доли завершившихся конфликтов, в которых работникам не удалось отстоять свои права (-5%), что свидетельствует об усилении организованности в трудовых коллективах, расширении возможностей социального партнерства, должном внимании со стороны ОГВ и надзорных ведомств по надзору за соблюдением трудового законодательства и др.

Наиболее результативно для работников урегулировались СТК, которые возникали из-за долгов и невыплаты заработной платы. Отказом от удовлетворения требований работников завершались СТК, возникшие из-за ухудшения экономического состояния предприятий и снижения (низкого) уровня оплаты труда.

Все СТК, завершившиеся отказом от удовлетворения требований работников или частичным удовлетворением их требований, повышают вероятность возобновления конфликта или начала нового противостояния, формируют остаточный потенциал (ОП) противостояния. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года более чем в 2 раза увеличилась доля СТК, со средним ОП. Противоречия между работниками и работодателями всё чаще не разрешаются, уходят в латентное поле и могут проявить себя вновь. Положительным моментом стало снижение на 10% СТК с высоким ОП.

На протяжении 2017-18 г.г. произошёл ряд внутрироссийских и международных событий, которые оказали влияние на формирование социально-трудовой обстановки и обусловили развитие следующих особенностей экономической и трудовой жизни:

- продолжающийся системный кризис в отраслях материального производства и экономические санкции со стороны ЕС и США продолжили ослабление большинства отраслей реального сектора экономики, снизили доступность кредитных ресурсов и объём оборотных средств предприятий;

- значительно возросло количество ликвидируемых неконкурентоспособных предприятий, предприятий-банкротов, оптимизирующих производства и бизнес-процессы, что вело к росту количества работников, высвобождаемых по сокращению без гарантий дальнейшего трудоустройства;

- относительное снижение уровня напряженности трудовых отношений обусловлено влиянием выборов Президента РФ, которые оказали положительное влияние на социально-трудовую обстановку и привели к снижению количества регистрируемых конфликтов;

- форсирование окончания строительства объектов к ЧМФ – 2018 привело к росту на 7% СТК в строительстве;

- снижение общего количества СТК и стабилизация напряженности социально-трудовой обстановки не изменили структуру распределения СТК по размерам предприятий

(большая часть СТК продолжается на крупных и, особенно, средних предприятиях, составляющих основу российской экономики);

- СТК на предприятиях, проходящих различные стадии банкротства, составили четверть от всех наблюдаемых СТК и выросли на 10%;

- по-прежнему основными причинами возникновения СТК остаются проблемы, связанные с невыплатой заработной платы, общим снижением уровня оплаты труда, сокращением работников, нарушениями условий труда и нарушениями со стороны работодателей при оформлении трудовых отношений;

- увеличение средней продолжительности СТК до 24 дней (2017 – 18 дней);

- в июне на всей территории РФ стартовали акции протеста профсоюзов, политических партий и общественных организаций против повышения пенсионного возраста.

Проведенный мониторинг и анализ социально-трудовых конфликтов в первом полугодии 2018 года, позволяют сделать прогноз развития социально-трудовой обстановки в РФ на вторую половину года. При сохранении сложившихся социальных и экономических условий будут развиваться следующие тенденции в сфере социально-трудовых отношений:

- причинами возникновения СТК по-прежнему останутся невыплаты и задержки заработной платы, сокращения работников, банкротство предприятий;

- будет происходить увеличение доли СТК по интересам с требованиями повышения заработной платы, её индексации на действительный уровень инфляции, улучшение условий труда и соблюдения трудового законодательства при оформлении трудовых отношений;

- в случае реализации Правительством РФ объявленных изменений в пенсионной системе, социально-трудовая обстановка и возможные социально-трудовые конфликты будут детерминированы новыми причинами, новыми акциями протеста, и прогнозируемым ростом социально-психологической напряженности в трудовых коллективах и на предприятиях;

- высокий протестный потенциал сохранится в ПФО, УФО и СФО;

- наиболее конфликтными отраслями экономики, где будет фиксироваться наибольшее количество противостояний между работниками и работодателями станут строительство, транспорт, ЖКХ;

- уровень социально-психологической напряженности в моногородах не изменится;

- количество участников протестных действий будет умеренно расти, начиная с осени;

- длительность СТК продолжит увеличиваться, что будет вести к усилению социально-психологической напряженности в трудовых коллективах, при сохранении высокого остаточного потенциала конфликтов.

Социально-трудовые конфликты в Российской Федерации (первое полугодие 2018 года)

Заместитель Председателя ФНПР,

Научный руководитель центра мониторинга и анализа

социально-трудовых конфликтов

Е. Макаров